

**UFCA**  
UNIVERSIDADE  
FEDERAL DO CARIRI

 **Laurbs**  
LABORATÓRIO DE ESTUDOS URBANOS,  
SUSTENTABILIDADE E POLÍTICAS PÚBLICAS

# CARTILHA

O direito à cidade no meu bairro:  
o Frei Damião em Juazeiro do Norte-CE

**Ana Livia da Silva dos Santos**  
**Caio Ricardo da Silva**  
**Diego Coelho do Nascimento**



Dados internacionais de Catalogação na Publicação  
Universidade Federal do Cariri  
Sistema de Bibliotecas

---

D598 O direito à cidade no meu bairro : o Frei Damião em Juazeiro do Norte - CE / Ana Livia da Silva dos Santos, Caio Ricardo da Silva, Diego Coelho do Nascimento, organizadores – Juazeiro do Norte : UFCA, 2021.

21 p. ; il. color. E-pub.

Universidade Federal do Cariri – Curso de Administração Pública e Gestão Social; Laboratório de Estudos Urbanos, Sustentabilidade e Políticas Públicas (Laurbs), Juazeiro do Norte, 2021.

1. Política Urbana. 2. Desenvolvimento Urbano. 3. Lutas Populares. 4. Estigmatização. I. Santos, Ana Livia da Silva dos. II. Silva, Caio Ricardo da. III. Nascimento, Diego Coelho do.

---

CDD 711.4098

Bibliotecária: Glacínésia Leal Mendonça –CRB 3/925

# CARTILHA

O direito à cidade no meu bairro:

o Frei Damião em Juazeiro do Norte-CE

Produzido por:

**Ana Livia da Silva dos Santos**

Administração Pública e Gestão Social, UFCA

Orientado por:

**Diego Coelho do Nascimento**

Coordenador do Laboratório de Estudos Urbanos,  
Sustentabilidade e Políticas Públicas (LAURBS)

Projeto gráfico por: **Ana Livia da Silva dos Santos**

Tutoria por: **Caio Ricardo da Silva**

Desenvolvido através da Residência  
Social no Laboratório de Estudos  
Urbanos, Sustentabilidade e Políticas  
Públicas (LAURBS)

---

Juazeiro do Norte-CE, 2021

Realização:



# ÍNDICE CONTÉÚDO

- 5 APRESENTAÇÃO**  
Sobre o trabalho
- 6 UM POUCO SOBRE  
JUAZEIRO DO NORTE**
- 7 MAPA DA CIDADE**
- 8 O BAIRRO FREI DAMIÃO**
- 9 MAPA DO BAIRRO FREI DAMIÃO**
- 10 VULNERABILIDADE E  
POTENCIALIDADES DA  
COMUNIDADE**



- 11** ESPORTE E LAZER NO BAIRRO FREI DAMIÃO
- 12** LUGARES E AÇÕES IMPORTANTES PARA A COMUNIDADE
- 13** DIREITO À CIDADE NA COMUNIDADE
- 14** SUBÍNDICE DE INFRAESTRUTURA URBANA
- 16** INDICADORES NA PRÁTICA
- 18** CONCLUSÃO



# Apresentação

Esta cartilha é fruto da residência social do curso de Administração Pública e Gestão Social da Universidade Federal do Cariri (UFCA) desenvolvida no Laboratório de Estudos Urbanos, Sustentabilidade e Políticas Públicas (LAURBS).

Com o intuito de apresentar aspectos do direito à cidade e vulnerabilidade social relacionados ao contexto do bairro Frei Damião na cidade de Juazeiro do Norte-CE, a cartilha é um produto tecnológico que serve como instrumento informativo para moradores, pesquisadores, estudantes e demais interessados sobre a temática, lembrando a história e o surgimento do lugar, além da realidade do bairro atrelado a perspectiva da vida coletiva na cidade, de forma sucinta e objetiva, a fim de possibilitar ao leitor a compreensão clara, didática e acessível.

Além disso, a cartilha apresenta também intervenções coletivas e potencialidades, como também alguns indicadores de Dimensão de Infraestrutura Urbana de acordo com o Índice de Vulnerabilidade Social (IVS).

Esperamos que você, leitor(a), tenha uma ótima experiência com este material e possa participar ativamente em prol da melhoria da qualidade de vida na sua comunidade!

# Um pouco sobre Juazeiro do Norte

Juazeiro do Norte foi fundada em 1872 pelo padre Cícero Romão Batista, que chegou nesta terra como sucessor do padre Pedro Ribeiro de Carvalho (IBGE, 2021). A partir de então, iniciou-se uma trajetória, que mais tarde, consagraria Juazeiro do Norte como importante centro econômico e religioso do interior do Ceará. Após anos de luta, envolvimento político e religioso, padre Cícero finalmente conseguiu levar Juazeiro à condição de cidade através da Lei Estadual n.º 1.178, de 23 de julho de 1914.

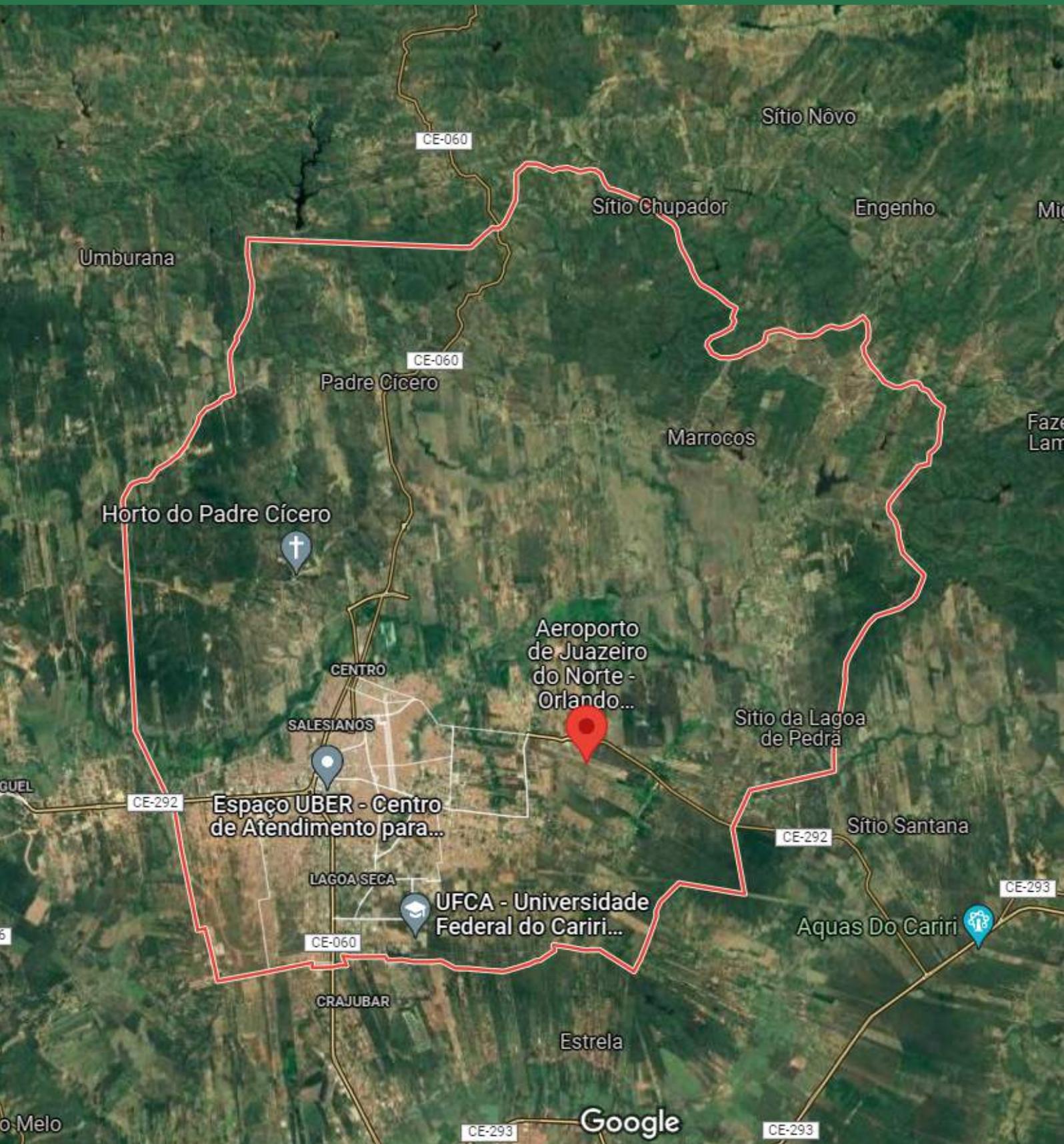
A cidade localizada no sul do estado do Ceará, é também a sede da Região Metropolitana do Cariri, criada pela Lei Complementar Estadual nº 78 e sancionada em 29 de junho de 2009, Juazeiro do Norte obtém destaque pelo seu notório desenvolvimento econômico na indústria, sobretudo o comércio calçadista, haja vista a cidade ter se constituído um importante centro de abastecimento da região e estados vizinhos, como Pernambuco e Paraíba.

Destacou-se também nos setores alimentício, automobilístico, dentre outros; além de concentrar uma enorme variedade de serviços. Atualmente, a cidade é a segunda maior do estado do Ceará, e de acordo com a estimativa do IBGE, estima-se que sua população já alcançou o número de 278.264 habitantes em 2021.

Sua área é de 258 km<sup>2</sup> e o Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) municipal é de 0,697, segundo o IBGE. Além disso, atualmente a cidade possui 43 bairros.

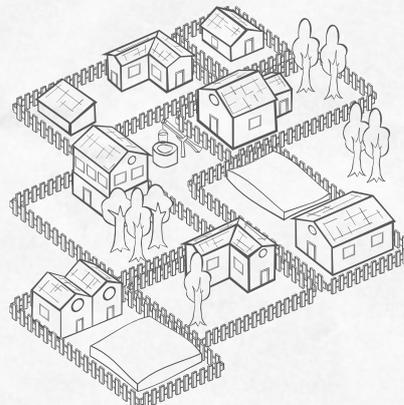


# Mapa da cidade



# O Bairro Frei Damião

Inicialmente, é importante compreendermos a concepção de bairro aqui abordada. O bairro é uma comunidade ou região localizada dentro de uma cidade. Pode-se dizer que o bairro é o lugar ao qual os moradores tem consciência de pertencer, uma vez que se caracteriza pelo "sentimento de localidade" existente nos seus moradores, em que a formação depende não apenas da posição geográfica, mas também da ligação entre as famílias e pessoas. Assim, o bairro consiste em um território de vivência onde as pessoas moram e se relacionam, convivendo com as características físicas e culturais, além dos problemas concretos que afetam seu cotidiano.

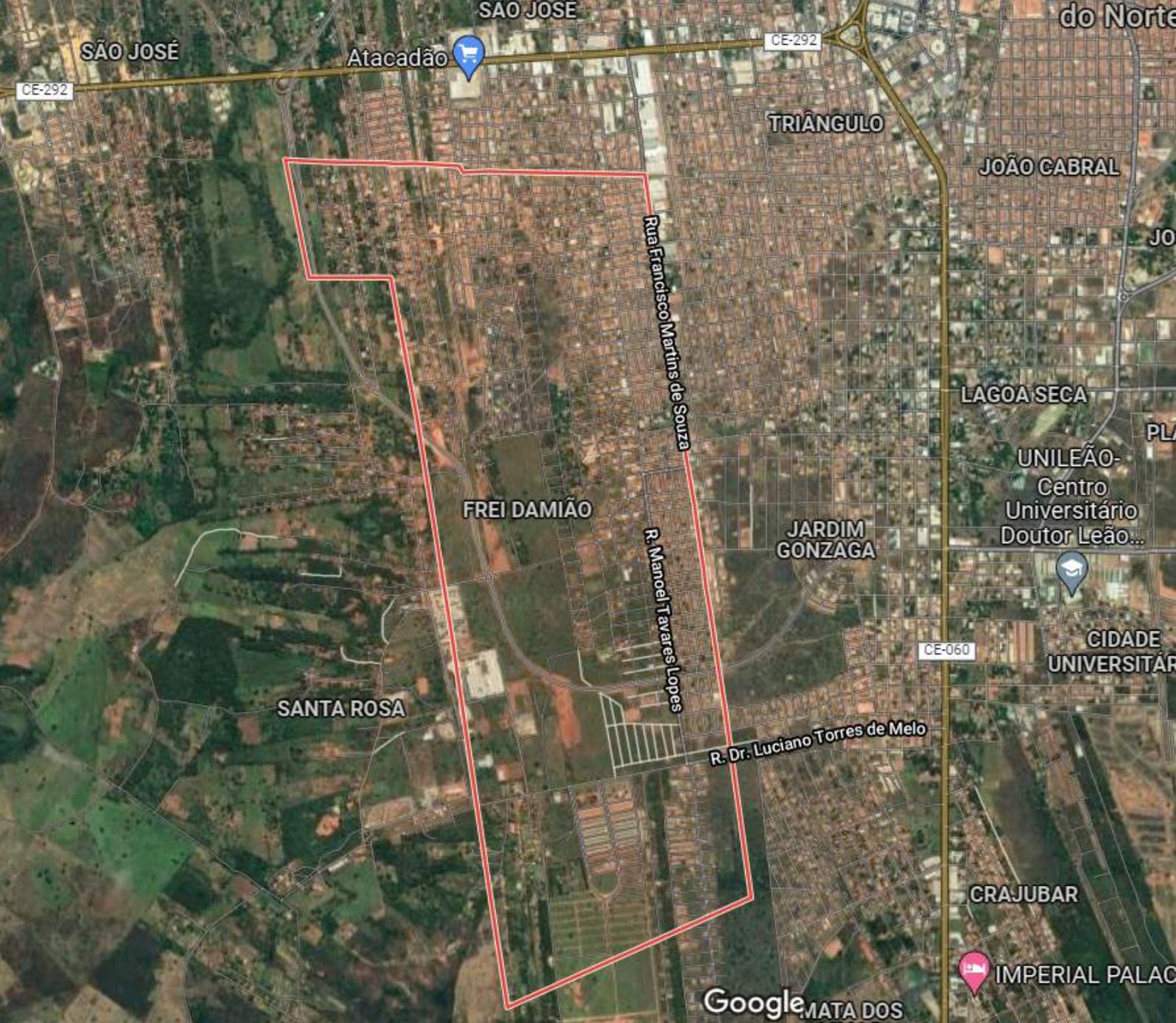


O Bairro Frei Damião está situado entre o Distrito Industrial e o Bairro Jardim Gonzaga da cidade de Juazeiro do Norte-CE, fazendo divisa com o município de Barbalha até as proximidades com o Bairro São José. Atualmente o bairro possui cerca de 14.677 moradores (IBGE, 2013), terceiro maior em número de habitantes da cidade.



## Contextualização, origem e urbanização

A origem histórica do bairro Frei Damião se deu a partir de uma ocupação de terras pelo Movimento dos Sem Teto (MST) em 1990, o que nos leva a entender a dinâmica urbana e sua apreensão pela cidade, uma vez que, constitui a atribuição de periferia, afastado do centro urbano da cidade. (LUCAS FEITOSA, A, 2019). O Bairro é caracterizado por uma ocupação ampla, onde se destaca o conglomerado residencial denominado "Mutirão", sendo um local carente de infraestrutura urbana e serviços públicos. Com isso, a região do bairro é dividida em três áreas, sendo elas: Vila Real, Frei Damião e Baixa da Raposa. A estruturação do bairro, depois da ocupação urbana que o originou, foi planejada tendo-se em vista sua apreensão como periferia. Isso revela as formas de negociação da sua representação e suas implicações no espaço urbano local.



Fonte: Google Maps, 2021

# Mapa do Bairro Frei Damião



Aqui pode-se visualizar o mapa do bairro Frei Damião, com uma área de grande extensão em formato retangular e seus limites.

# Vulnerabilidade e potencialidades da comunidade

O bairro Frei Damião, como se sabe, é situado na zona periférica da cidade de Juazeiro do Norte, com altos índices de violência e precariedade de infraestrutura urbana. Entre os aspectos a serem melhorados no bairro, destaca-se a vulnerabilidade socioespacial, a qual está relacionada as desigualdades estabelecidas no espaço, sejam elas econômicas ou sociais por meio da população que nele habita.

A partir da literatura especializada sobre os estudos urbanos, é comprovado que grande parte das cidades brasileiras foi constituída com base nas práticas de ocupação do espaço que não tiveram base em um planejamento urbano prévio. Santos (1996) apontou que uma cidadania seria plenamente constituída quando houvesse investimentos públicos em todos os espaços. Assim, a gestão e melhoria de áreas vulneráveis e a busca pela qualidade na vida urbana da população periférica, constituem ainda um desafio para as políticas públicas nos dias atuais. No entanto, apesar desse obstáculo, é importante enaltecer as qualidades e potencialidades do bairro Frei Damião.

No tocante as potencialidades do bairro, é perceptível um grande avanço no crescimento da variedade de comércios e serviços no bairro, com a presença de pequenos bares e lanchonetes, lojas de material de construção, academias, farmácias, postos de gasolina e supermercados, entre outros, além de escolas, representações artísticas e culturais, como Coco Mirim e Dextape e do esporte, trazendo benefícios importantes e transformadores para os moradores da comunidade. Ademais, o bairro possui Unidade Básica de Saúde (UBS) e Centro de Referência de Assistência Social (CRAS), promovendo o atendimento a população.

## Esporte e lazer no bairro Frei Damião

No Brasil como um todo, a periferia sofre o risco da falta de oportunidades em todos os sentidos. Os projetos sociais e organizações sem fins lucrativos são a principal porta de entrada para o esporte de muitos jovens da periferia, além da promoção de outras atividades de lazer para os jovens. Esse quadro não é diferente quando falamos sobre o bairro Frei Damião. Iremos destacar alguns projetos atuantes no bairro que, na sua essência, além de proporcionar o acesso gratuito ao esporte e lazer, através de aulas regulares dentro das comunidades, com a realização de atividades físicas e brincadeiras, as iniciativas estimulam a convivência social e a formação cidadã, contribuindo para que o esporte e o lazer sejam tratados como políticas públicas e direitos de todos.



O Dodgers é uma organização sem fins lucrativos que, há 11 anos, utiliza o basquete como ferramenta de construção de valores em Juazeiro do Norte, colocando o bairro Frei Damião no topo do esporte Juazeirense.



O projeto New Start Basketball é em parceria com a Dodgers que possui o mesmo fundador, busca fortalecer o esporte feminino de basquete, dando oportunidade à atletas participar de campeonatos de nível regional.



Projeto Juá do Sertão: transformando gerações - Realizado pela Igreja Presbiteriana Renovada, viabilizando aulas de violão e ações solidárias no bairro.



Projeto Menina Talita - Promovido pelo Instituto Zirta Alencar, pessoa jurídica de direito privado, sem fins lucrativos, com autonomia administrativa e financeira. Realiza diversas ações solidárias com doação de alimentos e cestas básicas para a comunidade carente, incentivando práticas religiosas e lazer para crianças por meio de missionários.

# Lugares e ações importantes para a comunidade



CRAS Bairro Frei Damião  
Fonte: autora, 2021



Polo de Convivência Social  
Fonte: autora, 2021



Quadra do Colégio CAIC  
Fonte: autora, 2021



Quadra Poliesportiva  
Fonte: autora, 2021

# Direito à cidade na comunidade

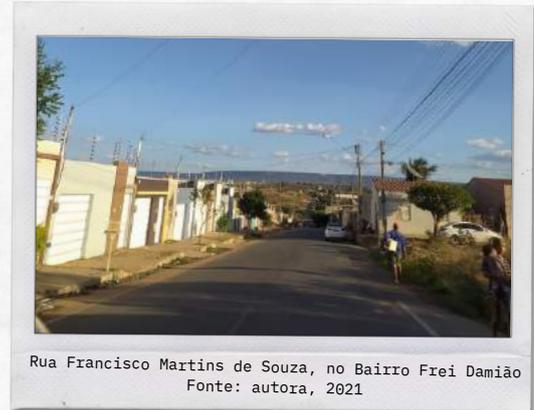
## Afinal, o que é direito à cidade?

O direito à cidade visa garantir o direito de todos os cidadãos a participar e vivenciar a cidade com qualidade de vida, sendo fundamental para o exercício da cidadania e para a construção de uma sociedade mais equilibrada. O termo surgiu no livro *Le Droit à La Ville* de Henri Lefebvre em 1968.

Esta ideia objetiva promover o bem-estar da população a partir da luta pela garantia de direitos constitucionais, como o direito à moradia digna, ao saneamento básico, mobilidade urbana, saúde, educação, trabalho e lazer.



## E no bairro Frei Damião?



Levando em consideração o conceito do direito à cidade, o que se aplica ao Bairro Frei Damião é uma situação de ausência de serviços e políticas públicas que contemplem a qualidade de vida na cidade, tornando a localidade desassistida e vulnerável a diversos problemas sociais e de infraestrutura urbana, dificultando a garantia desse direito.

# Subíndice de Infraestrutura Urbana

## O IVS e a Dimensão de Infraestrutura Urbana

O Índice de Vulnerabilidade Social (IVS) é um indicador que permite um detalhamento sobre as condições de vida de todas as camadas socioeconômicas, identificando àquelas que se encontram em vulnerabilidade e risco social. Segundo o Portal Atlas IVS, para ler o IVS é necessário saber que os indicadores apresentam relação direta com situações de vulnerabilidade social: quanto maior o indicador, maior a vulnerabilidade social.

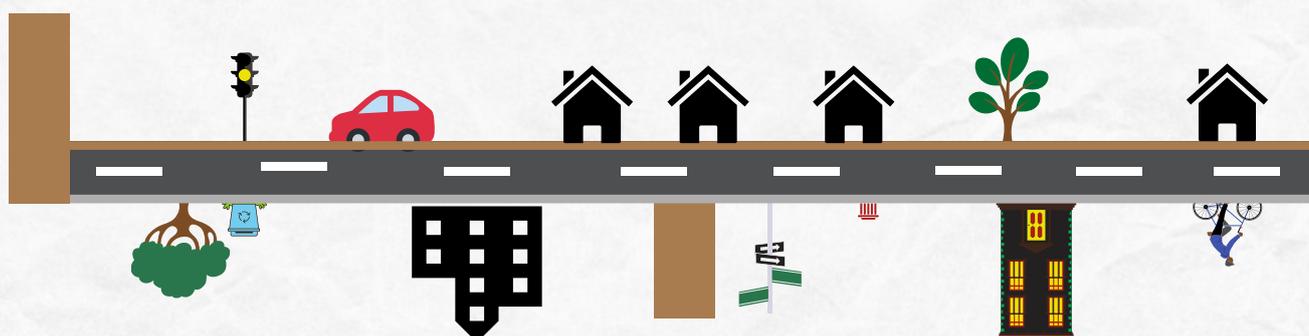
Para verificarmos sobre como esse índice se estabelece no Bairro Frei Damião selecionamos a dimensão que contempla a vulnerabilidade da Infraestrutura Urbana reflete as condições de acesso a serviços de saneamento básico e mobilidade, por serem dois aspectos relacionados ao lugar de domicílio das pessoas que impactam significativamente sua qualidade de vida.



Fonte: Portal Atlas da Vulnerabilidade Social (2021)

Considerando as possibilidades e limites das informações coletadas pelos Censos Demográficos, foram escolhidos, para compor essa dimensão, indicadores sobre a presença de redes de abastecimento de água, de serviços de esgotamento sanitário e coleta de lixo no território.

Indicadores	Mensuração	Peso
<p><b>Ineficiência do abastecimento de água</b></p>	<p>Razão entre o número de pessoas que vivem em domicílios cujo abastecimento de água não provém de rede geral e a população total residente em domicílios particulares permanentes.</p>	<p><b>0,3</b></p>
<p><b>Esgotamento sanitário inadequado</b></p>	<p>Razão entre o número de pessoas que vivem em domicílios cujo esgotamento sanitário não é realizado por rede coletora de esgoto ou fossa séptica, e a população total residente em domicílios particulares permanentes.</p>	<p><b>0,4</b></p>
<p><b>Precariedade da coleta de lixo</b></p>	<p>Razão entre a população que vive em domicílios sem coleta de lixo e a população total residente em domicílios particulares permanentes.</p>	<p><b>0,3</b></p>
<p><b>Total</b></p>		<p><b>1,0</b></p>



# Indicadores na prática

1

0,013

A) População total: 14.667  
B) N° de pessoas sem a rede de abastecimento geral: 622

Ineficiência do abastecimento de água



Esgotamento sanitário inadequado



0,258

2

A) População total: 14.667  
B) N° de pessoas que vivem em domicílio com esgotamento sanitário inadequado: 9.453

3

0,017

A) População total: 14.667  
B) Pessoas que vivem em domicílio sem coleta de lixo: 849

Precariedade da coleta de lixo



Apuração do subíndice de infraestrutura urbana do Bairro Frei Damião



0,288

Constata-se que o nível do subíndice da Dimensão de Infraestrutura Urbana do bairro Frei Damião é baixo.

1



2



3



# Conclusão

As evidências expostas mostram que a infraestrutura urbana do bairro Frei Damião é precária. A partir do IVS é constatado que o Subíndice da Dimensão de Infraestrutura Urbana do bairro Frei Damião é baixo, porém existem os problemas de ineficiência de abastecimento de água, precariedade de coleta de lixo e esgotamento sanitário inadequado, a nível crescente respectivamente. Quanto aos aspectos sociais do bairro, merece ser destacado o forte significado que os moradores atribuem as práticas de esporte e aos laços de solidariedade.

Foram identificadas outras potencialidades que devem ser valorizadas e preservadas, a exemplo de projetos sociais que representam a luta da comunidade em prol do exercício do lazer e da cidadania, contribuindo para a efetivação do direito à cidade. Assim, o espaço urbano estudado mantém forte inter-relação com as representações sociais e formação histórica do bairro.

Todavia, é válido afirmar que o bairro não dispõe de um conjunto amplo de políticas públicas que gerem significativas transformações sociais, culturais, políticas e econômicas. As evidências reveladas na investigação possibilitaram concluir que a dimensão de Infraestrutura Urbana necessita de maior planejamento e aplicabilidade de ações em prol da qualidade de vida da população do bairro, assegurando o exercício do direito à cidade no município que mais cresce no interior do Ceará. Ademais, este trabalho se limitou apenas à análise do bairro periférico Frei Damião da cidade de Juazeiro do Norte-CE. Por isso, recomenda-se a realização de trabalhos futuros para dar continuidade ao processo investigativo de produção do espaço urbano desta cidade.

# Referências

**HARVEY, David. O direito à cidade. Lutas sociais, n. 29, p. 73-89, 2012.**

**Henri Lefebvre, Writing on Cities. Oxford: Blackwell, 1996, p. 158**

**IIBGE – INSTITUTO BRASILEIRO DE GEOGRAFIA E ESTATÍSTICA. Panorama de Juazeiro do Norte: IBGE, 2021.**

**INSTITUTO DE PESQUISA ECONÔMICA APLICADA, Atlas da Vulnerabilidade Social nas Regiões Metropolitanas Brasileiras. IPEA, 2015. Disponível em: <<http://ivs.ipea.gov.br>. Acesso em: 08 ago. 2021.**

**Landim, Gil Heânia Parente.**

**Índice de esgotamento sanitário em área de vulnerabilidade social de Juazeiro do Norte-CE sob a ótica do desenvolvimento sustentável/ Gil Heânia Parente Landim. – 2017.**

**LUCAS FEITOSA, A. . O bairro como projeto e processo: a inscrição do bairro Frei Damião na cidade de Juazeiro do Norte-CE: The neighborhood as project and process: the establishment of Frei Damião neighborhood in the city of Juazeiro do Norte. Revista Argumentos, [S. l.], v. 16, n. 1, p. 101–132, 2019. Disponível em:**

**<https://www.periodicos.unimontes.br/index.php/argumentos/article/view/226>. Acesso em: 31 jul. 2021.**

**MATOS, Ralfo. Periferias de grandes cidades e movimentos populacionais. Caderno Cidades., local de publicação, n. 13, p. 71-105, 2005. Disponível em: <<https://revistas.pucsp.br/metropole/article/view/8800/6521>>. Acesso em: 22 jul. 2021.**

**RODRIGUES, Arlete Moysés. Desigualdades socioespaciais - A luta pelo direito à cidade. Revista Cidades v. 4, n. 6 (2007). São Paulo. Disponível em: <<https://revista.fct.unesp.br/index.php/revistacidades/article/view/571>>. Acesso em: 15 jul. 2021.**

**SANTOS, M. A natureza do espaço: técnica e tempo, razão e emoção. São Paulo: EDUSP, 2002. (Coleção Milton Santos, 1)**



# CARTILHA

O direito à cidade no meu bairro:

o Frei Damião em Juazeiro do Norte-CE

@laurbs.ufca